



SENAT

Comisia economică,
industrii și servicii
Nr. XX/519/12.11.2013

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/313/2013

RAPORT COMUN

asupra **Proiectului de lege privind protecția întreprinzătorului din România**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate, cu adresa nr. **L542/2013**, pentru dezbateră în fond a *Proiectului de lege privind protecția întreprinzătorului din România, avându-i inițiatori pe domnii Badea Viorel-Riceard - senator PD-L; Bălu Marius - senator PD-L; Boagiu Anca-Daniela - senator PD-L; Dincă Marinică - senator PD-L; Flutur Gheorghe - senator PD-L; Ghilea Găvrilă - senator PD-L; Igaș Traian-Constantin - senator PD-L; Isăilă Marius Ovidiu - senator PD-L; Marian Dan-Mihai - senator PD-L; Pașcan Emil-Marius - senator PD-L; Rădulescu Cristian - senator PD-L; Rogoian Mihai-Ciprian - senator PD-L; Tișe Alin-Păunel - senator PD-L; Todirașcu Valeriu - senator Independent; Volosevici Andrei-Liviu - senator PD-L; Ardeleanu Sanda-Maria - deputat PD-L; Balan Ioan - deputat PD-L; Bode Lucian Nicolae - deputat PD-L; Bogdănici Camelia-Margareta - deputat PD-L; Boghicevici Claudia - deputat PD-L; Canacheu Costică - deputat PD-L; Culețu Dănuț - deputat FC; Dascălu Constantin - deputat PD-L; Gheorghe Florin - deputat PD-L; Gheorghe Tinel - deputat PD-L; Gudu Vasile - deputat PD-L; Ialomițianu Gheorghe - deputat PD-L; Ionescu George - deputat PD-L; Laza-Matiuța Liviu - deputat PD-L; Lubanovici Mircea - deputat PD-L; Man Mircea - deputat PD-L; Muntean Mircia - deputat PD-L; Negruț Clement - deputat Independent; Oltean Ioan - deputat PD-L; Paleologu Theodor - deputat PD-L; Paul Maria-Andreea - deputat PD-L; Popescu Dan-Cristian - deputat FC; Popescu Florin Aurelian - deputat PD-L; Popoviciu Alin Augustin Florin - deputat PD-L; Preda Cezar-Florin - deputat PD-L; Rădulescu Romeo - deputat PD-L; Roman Cristian-Constantin - deputat FC; Sămărtinean Cornel-Mircea - deputat PD-L; Secară Florin Mihail - deputat PD-L; Stoica Ștefan-Bucur - deputat PD-L; Teodorescu Cătălin-Florin - deputat PD-L; Toader Mircea-Nicu - deputat PD-L; Tomac Eugen - deputat Independent; Turcan Raluca - deputat PD-L; Udrea Elena Gabriela - deputat PD-L; Urcan Ionaș-Florin - deputat PD-L; Vladu Iulian - deputat PD-L. Inițiativa legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.*

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil.

Guvernul nu susține propunerea legislativă.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au transmis avize negative.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisii, în prezența majorității senatorilor.

Propunerea legislativă a fost susținută de domnul senator Chiru Gigi Cristian.

Din partea Guvernului au participat, de la Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de afaceri și Turism - doamna Anca Laura Ionescu, secretar de stat, doamna Rusu Simona - consilier, de la Consiliul Concurenței - domnul Gerko Laszlo, consilier de concurență, domnul Eugen Șuşu - inspector, doamna Carmen Băltărețu - inspector și de la Ministerul Finanțelor Publice – domnul Brăgaru Mihai, șef serviciu.

Propunerea legislativă are ca obiect crearea unei legi - cadru care să prevadă expres drepturile și libertățile întreprinzătorului român, obligațiile acestuia, precum și modalitățile prin care poate fi protejat împotriva abuzurilor. Inițiativa prevede și cadrul instituțional, respectiv înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Întreprinzătorului (ANPI), ca autoritate publică autonomă, aflată sub control parlamentar. ANPI se autofinanțează și este condusă de un Consiliu Director compus din membri ai confederațiilor patronale reprezentate la nivel național și din reprezentanți numiți de către Parlament. Totodată, se înființează 8 centre regionale de primire a sesizărilor.

Atribuțiile principale ale ANPI sunt legate de monitorizarea permanentă a mediului de afaceri din România, de reprezentarea intereselor întreprinzătorilor la toate nivelurile, de ameliorarea cadrului normativ național și de verificarea și soluționarea sesizărilor întreprinzătorilor. Propunerea legislativă stipulează expres sancțiuni îndreptate împotriva celor care au produs prejudicii pentru întreprinzători și modul de recuperare a prejudiciilor.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere**, luând în considerare următoarele aspecte:

- înființarea unei noi autorități atrage majorarea cheltuielilor bugetare și, potrivit Legii finanțelor publice nr. 500/2002, inițiatorii au obligația să prezinte o fișă fiscală și o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară;

- sunt introduse reglementări paralele cu cele cuprinse în Codul fiscal, fapt ce contravine normelor referitoare la unicitatea reglementării;

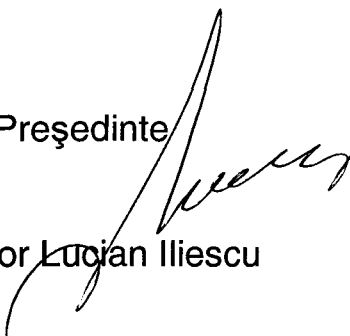
- din punct de vedere al concurenței, sunt utilizate expresii care, în alte legi, au un conținut diferit (exemplu: practici abuzive); sunt folosiți aceiași termeni care, în practica concurențială, incriminează acțiuni diferite; conțin texte care se suprapun peste textul în vigoare din Legea concurenței nr.21/1996;

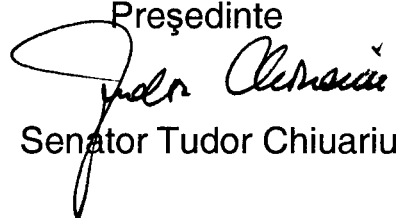
- conține neclarități în ceea ce privește organizarea și atribuțiile noii autorități, unele dintre ele suprapunându-se peste atribuții ale unor autorități existente.

Față de cele prezentate, supunem votului plenului Senatului **raportul comun de respingere** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi luat în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este Cameră decizională.

Președinte

Senator Lucian Iliescu

Președinte

Senator Tudor Chiuariu

Întocmit, consilier Mihaela Buje

consilier Camelia Popescu